

MUJERES, PAZ Y SEGURIDAD EN EL CUERNO DE ÁFRICA

Dra. María Angustias Caracuel Raya

Club de Madrid, 27 de noviembre de 2012

Agradecimientos al Club de Madrid por la invitación

Primero, a su Secretario General, D. **Carlos Westendorp**, miembro del Consejo de Honor de **ADESyD**, en cuyo seno se ha creado **SWIIS**, capítulo español de WIIS: red internacional con sede en Washington DC

Se trata de la **primera colaboración** entre el Club de Madrid y SWIIS, pues compartimos **objetivos comunes**; entre ellos, aportar iniciativas para lograr la aplicación transversal de la perspectiva de género en la construcción de la paz.

Felicitaciones a Dña. M^a Elena Agüero y Dña. Belén Villar por organizar este programa tan interesante sobre **una realidad** que a todos nos afecta¹.

Introducción

El Acto de hoy se produce en un **momento** muy oportuno:

- El mes pasado asistimos al **12 Aniversario de la Resolución 1325** del Consejo de Seguridad de NNUU sobre "Mujer, Paz y Seguridad".
- El pasado 25 de noviembre conmemoramos el **Día internacional** para la eliminación de la violencia contra la mujer, que da origen a estos 16 días de campaña contra la violencia de género.

¹ Nos encontramos en los inicios de la implementación de la Hoja de Ruta "African's Women Decade 2010-2020", lanzada el 15 de Octubre de 2010 en Nairobi-Kenia, bajo los auspicios la Unión Africana The adoption of the AU Gender Policy by the AU Assembly of Heads of State and Government at their February 2009 Session, and its implementation offers an opportunity for the advancement and achievement of gender equality between men and women, as well as facilitating the inclusion of gender issues in the African agenda.

Como punto de partida, señalaré que **estos y otros hitos** parten de la asunción de que las mujeres deben ser consideradas como **agentes activos** en la promoción de la paz y la seguridad y establecen **pautas** para lograrlo, y ello se aplica a todos los niveles: **global, regional, subregional y local**.

El contexto africano

En el contexto africano y particularmente en los países del **Cuerno de África** (Somalia, Yibuti, Eritrea y Etiopía), esta necesidad es, sin duda, más acuciante.

Nos referimos a una **región**, limitada por el Mar Rojo, el Océano Índico y el Golfo de Adén, de más de **2 millones de kms. cuadrados** y más de **100 millones** de personas.

Se trata de una zona de **gran inestabilidad crónica (política, económica y social)**, que ha sufrido y sufre las consecuencias devastadoras de conflictos de todo tipo (inter² e intraestatales o disputas fronterizas³) y otros problemas como la piratería, el terrorismo (del grupo militante islámico somalí Al Shabaab⁴), la delincuencia transnacional/crimen organizado (tráfico de armas, trata de personas), las catástrofes naturales provocadas por el “desorden climático”, las hambrunas⁵ y, sobre todo, la debilidad de gobernanza⁶, que hace que muchos Estados estén considerados Estados fallidos.

² Como entre Etiopía y Somalia en 1977-78; Etiopía y Eritrea en 1998-2000, Yibuti y Eritrea

³ En el Cuerno de África destaca la situación de los estados de Kordofán del Sur y Nilo Azul, entre Sudán del Sur y Sudán, que ha provocado la salida de más de 162.000 refugiados hacia Sudan del Sur y de unos 36.000 hacia Etiopía.

⁴ El 15 de octubre de 2011, el Gobierno de Kenia emprendió la “Operación Defensa de la Nación”, amparándose en el artículo 51 de la Carta de NNUU. Aumenta la inquietud ante la posibilidad de que haya vínculos y colaboración entre el grupo militante islámico de Nigeria Boko Haram, Al Qaeda en la península arábiga (AOPA) y Al Qaeda en el Magreb Islámico. Para EEUU el gran temor es la colaboración entre Al Shaab y AGPA para hacerse con el control del Estrecho de Bab el Mandeb y la parte sur del Mar Rojo, vía marítima de paso hacia el Océano Índico

⁵ En el Cuerno de África afecta a más de 13 millones de personas, debido sobre todo al aumento de los precios de los artículos de consumo básico. Ha aumentado por cinco el valor del agua. CRISIS alimentaria aguda.

⁶ Donde el poder político se asienta sobre la base de la representación de los clanes y donde la no representación de la mujer representa un problema fundamental.

- Así, según el **Índice de Estados fallidos** 2012 de la Revista Foreign Policy, todos los países del Cuerno de África se encuentran en una situación crítica⁷, donde Somalia ocupa el primer lugar.
- Lo mismo ocurre en el **Ranking del Global Peace Index 2012**, en el que los países del África Subsahariana también ocupan un lugar destacado.

Podríamos extrapolar este panorama a otros países de

- **Gran Cuerno de África** (Sudán, Sudán del Sur, Uganda y Kenia)⁸
- Del **Sahel**, hasta la fachada atlántica africana
- E incluso algunos de la **península arábiga**, como Yemen

El estado de la situación

Según NNUU, hay pruebas de que, en épocas de crisis social, económica, política y ambiental, y especialmente en situaciones de conflicto, **las mujeres y niñas sufren de manera desproporcionada**, debido a que su condición jurídica y social es, ya de por sí, desigual.

- Y la desigualdad afecta al desarrollo social y económico de los pueblos, y a su cohesión social.
- La situación de vulnerabilidad determina el futuro de los pueblos.

Todo ello pone en evidencia la necesidad de **prestar mayor atención** a la relación entre **paz, seguridad y desarrollo** desde un **enfoque integral**.

Es decir, hay que trabajar con los **gobiernos** y con todos los actores de la **Comunidad Internacional** presentes en la zona, incluida **organizaciones de la sociedad civil**, para

- favorecer el acceso de las mujeres a las instituciones y en los procesos de construcción de la paz.

⁷ http://www.fp-es.org/indice_estados_fallidos_2012/index.html

⁸ Según el UN Council Monitoring Group, entre 70 y 100 millones de dólares en los tres últimos años se ha pagado de “rescate” para la liberación de secuestrados occidentales en la región del Sahel.

- y acabar con la violencia de género incluidas las violaciones y agresiones sexuales como armas de guerra.

Para lograrlo, hay que tomar **tres tipos de acciones**:

1. Hay que **ayudar a los gobiernos** del Cuerno de África a superar una gran deficiencia. Ninguno de ellos cuenta con un **Plan de Acción Nacional** sobre la implementación de la Resolución 1325 de NNUU⁹. Sólo **Uganda** cumple este mandato de NNUU.

Somalia ni siquiera ha ratificado otros instrumentos jurídicos como la Convención para la Eliminación de todas las formas de discriminación contra las mujeres (CEDAW) de 1979, mientras **Eritrea** tampoco ha ratificado el Protocolo de Maputo de la Carta Africana de Derechos Humanos y de los Pueblos, más conocido como Protocolo de los Derechos de la Mujer en África, de 2005.

2. Hay que **fomentar la coordinación de todas las actividades de cooperación que lleva a cabo la Comunidad Internacional** en la zona, donde están presentes la Autoridad Intergubernamental para el Desarrollo (IGAD) y la Unión Africana (UA), que lidera la fuerza AMISOM, y otras OOI extrarregionales, como la UE, y globales como NNUU y sus numerosos organismos y Agencias (PNUD-UNICEF, UNDOC, UN-Women¹⁰ y DPKO) con programas específicos en la zona.

En este contexto, debo destacar el papel de la UE en la zona pues, como ha señalado Lady Ashton el pasado día 25, una de las prioridades de las nuevas **misiones civiles y militares** de la Unión es prevenir y combatir la violencia de género.

Así, el “**Marco Estratégico para el Cuerno de África**”, adoptado en noviembre de 2011, ha incorporado estas cuestiones a la Agenda de la Unión, considerando para ello todos sus instrumentos, incluida la **cooperación al desarrollo**, en estrecha **asociación** con países socios y organizaciones internacionales que operan en la zona.

⁹ De los 24 países del mundo que lo tiene, sólo hay 6 africanos. Costa de Marfil, República Democrática del Congo, Liberia, Ruanda, Sierra Leona y Uganda.

¹⁰<http://www.unwomen.org/es/2012/07/remarks-by-michelle-bachelet-at-the-launch-of-new-documentary-on-women-peace-and-security/>

En el campo de la PCSD, la nueva misión **EUCAP Nestor** viene a complementar los esfuerzos que en estos últimos años vienen desarrollando la misión **ATALANTA y EUTM-Somalia**, donde activamente participa España, que además lidera la misión **EUCAP Sahel Níger**.

Hoy, precisamente, el Comité Político y de Seguridad (COPS) de la UE ha nombrado al Contralmirante **Ángel García de Paredes** nuevo Comandante de la Fuerza de ATALANTA, mientras el Coronel de la Guardia Civil **Francisco Espinosa Navas** ha sido nombrado jefe de EUCAP Sahel Níger.

La idea fundamental es que apoyar la creación del **Estados de Derecho** en la región, transfiriendo a los agentes locales las competencias en materias de formación que se vienen realizando a favor, en el caso de EUTM-Somalia, de las fuerzas somalíes.

3. Por último, **hay que trabajar activamente con grupos de la sociedad civil**, locales y extra-regionales en pro de la solución de los conflictos locales. Me gustaría destacar la aportación de la Alianza Regional G 40 de mujeres por la paz y la seguridad del Gran Cuerno de África, que hoy se presenta su informe¹¹ y cuya lectura recomiendo.

“La seguridad de la mujer es el mejor indicador de la seguridad de una nación”.

Conclusiones y perspectivas de futuro

Numerosos Estados africanos y del Cuerno de África, en particular, viven una **realidad muy marcada** por situaciones de conflicto que afectan enormemente a la población civil, especialmente a las mujeres. En este sentido,

- **Hay que reducir las desigualdades**, favoreciendo la protección social de las mujeres y su empoderamiento como agentes de cambio en tareas de desarrollo comunitario y resolución de conflictos.

¹¹ El objetivo de este plan, presentado por la Alianza Regional de Mujeres G-40 por la Paz y Seguridad del Cuerno de África a embajadores de Australia y Naciones Unidas es fomentar procesos inclusivos y pro-equidad en la región. La reunión de trabajo ha tenido lugar en la Delegación de la Unión Europea en Addis Ababa. Etiopía.

http://www.clubmadrid.org/es/noticia/el_g_40_presenta_el_plan_estrategico_2013_2015_a_las_embajadas_de_la_ue_y_la_onu_en_etiopia

- **Hay que trabajar juntos**, a *grass-root* level, a nivel regional y global, desde la **corresponsabilidad**. Son muy numerosos los actores envueltos en la región. Hay que colaborar más y mejor para lograr estos objetivos y, sobre todo, difundir los mensajes. En este ámbito, las **Asociaciones**, las **redes sociales y las nuevas tecnologías** juegan un papel fundamental y **ADESyD-SWIIS** estará siempre dispuesta a ello.

No olvidemos que el fin último debe estar dirigido a tener **Estados verdaderamente capacitados y gobiernos legítimos**, que cuenten con el **apoyo de la población** en toda su diversidad, y defiendan una **nueva gobernanza** donde la paz y la seguridad estén garantizadas.

Reuniones como esta, con representantes gubernamentales, *think tanks*, activistas locales y representantes de la sociedad civil pueden ayudar a aumentar la sensibilidad sobre las importantes necesidades de las mujeres africanas y, sobre todo, a favorecer unas **relaciones más inclusivas** entre los **Estados y las sociedades** que lo sustentan.